

《食品安全主体责任落实指南》 系列地方标准编制说明

一、工作简况

（一）项目来源

本系列标准是根据贯彻落实济宁市市场监督管理局《关于下达 2023 年度济宁地方标准制修订项目计划的通知》下达的任务进行编制的。

（二）起草单位和主要起草人及任务分工

1. 起草单位

济宁市市场监督管理局、济宁市标准信息技术中心、济宁市食品药品检验检测研究院、济宁市市场监督管理综合执法支队、济宁市任城区市场监督管理局、汶上县市场监督管理局。

2. 主要起草人

朱爱清、王冠杰、颜丙忠、王贵春、张千、刘吉洲、李振、李雪、吴敏、李开元、郑繁强、叶树杞、冯艳丽、张永全、郑伟、金爱翔、刘威、史雅欣、阿布都赛米·艾山、赵玉芳、商春锋、宋纯艳、张辰辰、李敏、孔令辰、侯东佩、刘源、李耀华。

3. 任务分工

本系列标准主要起草人任务分工具体见下表：

起草人	起草单位	所做工作
朱爱清	济宁市市场监督管理局	负责主持标准起草工作。包括对人员力量的调配、对标准编制质量和进度的总体监控、项目前期策划和项目方案的拟定、阶段性成果审核、组织项目方案实施等。
吴敏、李雪、赵玉芳	济宁市市场监督管理局	负责参与项目前期调研、组织标准编制研讨、参与关键过程的实施、完成项目各阶段联络和协调等工作安排。负责对标准编制前期材料的收集、标准的编写。
李雪	济宁市市场监督管理局	负责第1部分标准编制前期材料的收集、标准的编写。
刘吉洲、张永全、郑伟	济宁市标准信息技术中心	负责对标准文本、标准相关材料进行整体内容审核、格式审查和修正。
李开元、金爱翔、刘威	济宁市市场监督管理局	负责第2、4部分标准编制前期材料的收集、标准的编写。
商春锋、宋纯艳、张辰辰、李敏	济宁市食品药品检验检测研究院	
孔令辰	济宁市任城区市场监督管理局	
冯艳丽、李振、侯东佩	济宁市市场监督管理局	负责第3部分标准编制前期材料的收集、标准的编写。

郑繁强、史雅欣	济宁市市场监督管理局	负责第 5-10 部分标准编制前期材料的收集、标准的编写。
王贵春	济宁市市场监督管理综合执法支队	
颜丙忠	汶上县市场监督管理局	
叶树杞、阿布都赛米·艾山、	济宁市市场监督管理局	负责第 11-16 部分标准编制前期材料的收集、标准的编写。
王冠杰、张千	济宁市食品药品检验检测研究院	
刘源、李耀华	济宁市标准信息技术中心	负责标准征求意见、审查及报批材料的整理，负责标准征求意见汇总处理及相关资料的修改工作。

（三）主要工作过程

1. 成立起草工作组，进行调研

项目承担单位在接到标准起草任务后，成立了标准起草工作组，并进行了广泛调研、收集资料，围绕“如何分类指导全市食品企业（含食品小作坊）防控生产经营中的食品安全风险”这一宗旨，确定本系列标准按照术语、定义、分类；食品生产企业、保健食品生产企业、食品小作坊、大中型食品销售企业、微型食品销售企业、连锁食品超市、大中型食品批发企业、食用农产品集中交易市场、中型以上餐饮服务企业、微型餐饮服务企业、连锁餐饮企业总部、有统一管理的餐饮聚集区、学校（含托幼机

构)食堂、集体用餐配送单位和中央厨房共15部分分类制定。

2. 形成标准初稿

在收集资料并广泛调研的基础上,对调研情况进行了汇总分析,确定标准制定的主要框架和内容,于2023年8月形成了标准初稿。

3. 组织研讨,形成标准征求意见稿

2023年8月,针对标准初稿,标准起草工作组组织召开了多次标准草案研讨会,主要参加人员为济宁市市场监督管理局、济宁市食品药品检验检测研究院、济宁市标准信息技术中心相关负责人、技术骨干、标准化领域的专家,以及各类食品生产经营企业代表,大家对标准结构和内容的合理性、可操作性及具体条款的细节内容进行专题研讨,同时征求省市场监管局食品监管处室指导意见,广开言路,取得有关各方的积极讨论,获取了宝贵意见。会后,起草工作组对会议所提意见和建议进行了分析研究,进一步修改标准文本,形成征求意见稿。

4. 征求意见,形成标准送审稿

为确保标准的科学性、合理性、普适性和实用性,2023年9月16日,通过济宁市市场监督管理局门户网站向社会公开征求意见。截至10月15日共收到69条反馈意见,详见《济宁市地方标准征求意见汇总处理表》。标准起草组召开多次研讨会,对收到的反馈意见进行了汇总,并对标准文本进行了进一步修改完善。

5. 技术审查，形成标准报批稿

2023 年 11 月 3 日，济宁市市场监督管理局在山东省标准化研究院组织召开了专家审查会议。来自食品安全监管、食品检验、高校、企业等领域的单位代表共 9 名专家组成了审查委员会。审查委员会听取了标准编制情况汇报，对 16 个部分的标准文本进行了逐章、逐条审查，对标准编制说明等进行了审查。审查委员会对提交审查会的标准材料进行审查，标准名称建议修改为《食品安全主体责任落实指南》，并提出了删除标准第 10 部分、标准第 16 部分增加中央厨房的内容、标准第 3 部分调整为保健食品生产企业、对标准内容进一步修订完善等方面意见。会议（一致）同意该标准通过审查。会议要求起草单位尽快形成报批材料后上报济宁市市场监督管理局。

二、地方标准制定目的和意义

食品安全关系人民群众身体健康和生命安全，为深入贯彻党的二十大精神，满足人民日益增长的美好生活需要对加强食品安全工作提出新的更高要求，进一步加强济宁市食品安全工作，提高全市食品质量安全，以标准化手段，规范食品企业及食品小作坊生产经营行为，压实食品安全主体责任，提升企业食品安全管理能力和风险防控能力。通过统一工作标准的方法，确保全市食品生产经营企业在落实企业主体责任的过程中“有标可循”，以

建立地方标准为引领，提升全市食品企业及食品小作坊安全管理整体水平。

本系列标准通过对食品生产经营企业（含食品小作坊）的食品安全管理制度等方面进行规范，指导食品生产经营企业（含食品小作坊）开展食品安全日常管理工作。一是通过制定标准促进食品生产经营企业（含食品小作坊）完善人员配置、健全管理制度、规范安全管理、强化自律意识，降低食品安全风险，全面落实企业食品安全主体责任。二是进一步规范食品生产经营企业（含食品小作坊）食品安全日常管理行为，提高自我管理水平，以“标准”统领企业食品安全管理体系，提高企业食品安全管理工作可操作性。三是提升食品生产经营企业（含食品小作坊）风险防控能力，通过“日管控、周排查、月调度”等形式帮助企业做到风险早发现、风险早处置，建立风险闭环管理机制。

本系列标准确定的各项内容符合食品生产经营企业（含食品小作坊）食品安全管理工作需要。该标准实施后，对完善我市食品安全标准体系建设，促进全市食品生产经营企业（含食品小作坊）进一步提升食品安全管理能力、强化自律意识、落实主体责任，降低食品安全风险隐患，规范食品生产经营过程控制，促进全市食品行业健康发展起到重要作用。

三 编制原则、主要技术内容和确定依据

（一）编制原则

本系列标准在制定过程遵循以下编制原则：

1. 科学性原则

本标准编制遵循《中华人民共和国食品安全法》、《中华人民共和国食品安全法实施条例》、《中华人民共和国行政处罚法》、《企业落实食品安全主体责任监督管理规定》等法律法规、相关政策及技术标准的要求，在标准编制过程中及时根据相关行业监管部门、市场主体反馈的意见对标准进行调整完善，标准内容具有较高的科学性。

2. 合规性原则

严格按照 GB/T 1.1-2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》和 GB/T 20000《标准化工作指南》等国家标准的有关规定起草。

3. 通用性原则

本系列标准在充分调研的基础上，结合我市食品生产经营企业及食品小作坊食品安全风险防控的实际情况，确保各项条款符合我市的实际现状和现实需求，以保证本系列标准内容的普适性和通用性。

4. 指导性原则

本系列标准在编制过程中始终明确“如何分类指导全市食品企业和食品小作坊防控生产经营中的食品安全风险”这一宗旨和主线，注意先进经验的总结和提炼，符合我市食品生产经营企业

实际，体现出标准的指导性。

5. 可操作性原则

本系列标准分别针对食品生产企业、保健食品生产企业、食品小作坊、大中型食品销售企业、微型食品销售企业、连锁食品超市、大中型食品批发企业、食用农产品集中交易市场、中型以上餐饮服务企业、微型餐饮服务企业、连锁餐饮企业总部、有统一管理的餐饮聚集区、学校（含托幼机构）食堂、集体用餐配送单位和中央厨房等 15 类食品业态，给出风险防控的规范化操作方法，内容明确、要求具体，易于使用和考核，使其具有较强的实用性。

6. 协调性原则

在标准编写过程中，我们始终遵循协调性原则，详细研究食品企业及小作坊必须遵守的法律法规以及与防控日常生产经营中食品安全风险相关的标准、规范，并确保在内容上与其保持协调一致。

（二）标准主要技术内容

1. 《食品安全主体责任落实指南 第 1 部分：术语、定义及分类》主要技术内容

（1）范围

本文件界定了食品安全主体责任落实相关的术语和定义，根据济宁市食品生产经营者不同业态及规模提出了分类建议。

本文件适用于济宁市行政区域内从事食品生产经营的市场主体及相关行业主管部门。

（2）规范性引用文件

本文件没有规范性引用文件。

（3）术语和定义

界定了食品生产企业、保健食品生产企业、食品小作坊、大中型食品销售企业、小微型食品销售企业、连锁食品超市、大中型食品批发企业、食用农产品集中交易市场、中型以上餐饮服务企业、小微型餐饮服务企业、连锁餐饮企业总部、有统一管理的餐饮聚集区、学校（含托幼机构）食堂、集体用餐配送单位、中央厨房共 15 类食品业态的术语和定义。

（4）分类

根据济宁市食品生产经营者不同业态及规模，划分为 15 种企业（含个体工商户）类别：食品生产企业、保健食品生产企业、食品小作坊、大中型食品销售企业、小微型食品销售企业、连锁食品超市、大中型食品批发企业、食用农产品集中交易市场、中型以上餐饮服务企业、小微型餐饮服务企业、连锁餐饮企业总部、有统一管理的餐饮聚集区、学校（含托幼机构）食堂、集体用餐配送单位、中央厨房。

2. 其他部分主要技术内容

其他部分包括：《食品安全主体责任落实指南 第2部分：食

品生产企业》、《食品安全主体责任落实指南 第3部分：保健食品生产企业》、《食品安全主体责任落实指南 第4部分：食品小作坊》、《食品安全主体责任落实指南 第5部分：大中型食品销售企业》、《食品安全主体责任落实指南 第6部分：微型食品销售企业》、《食品安全主体责任落实指南 第7部分：连锁食品超市》、《食品安全主体责任落实指南 第8部分：大中型食品批发企业》、《食品安全主体责任落实指南 第9部分：食用农产品集中交易市场》、《食品安全主体责任落实指南 第10部分：中型以上餐饮服务企业》、《食品安全主体责任落实指南 第11部分：微型餐饮服务企业》、《食品安全主体责任落实指南 第12部分：连锁餐饮企业总部》、《食品安全主体责任落实指南 第13部分：有统一管理的餐饮聚集区》、《食品安全主体责任落实指南 第14部分：学校（含托幼机构）食堂》、《食品安全主体责任落实指南 第15部分：集体用餐配送单位和中央厨房》。

（1）范围

本文件给出了该类型食品生产经营者落实食品安全主体责任在人员、制度、风险管控、食品安全事故处置以及评价与改进、沟通及档案管理方面的建议。

本文件适用于济宁市行政区域内该类型食品生产经营者。

（2）规范性引用文件

列明了文中的规范性引用文件。

(3) 术语和定义

DB3708/T XXXX.1 界定的术语和定义用于本文件。。

(4) 人员要求

明确了该类型食品生产经营者主要负责人、食品安全总监、食品安全员应具备的食品安全管理能力和应落实的工作职责，以及人员培训相关要求。

(5) 制度建设

明确了该类型食品生产经营者应当建立健全的食品安全管理制度。

(6) 风险管控

明确了该类型食品生产经营者开展隐患排查、制定风险管控清单及“日管控”、“周排查”、“月调度”工作相关要求。

(7) 食品安全事故处置

明确了该类型食品生产经营者食品安全事故预防及应对工作相关要求。

(8) 评价与改进、沟通

明确了该类型食品生产经营者对于风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制的自查、评价、改进、沟通等相关工作。

(9) 档案要求

明确了该类型食品生产经营者档案分类及管理相关要求。

(三) 确定本系列标准主要内容的依据

与本系列标准密切有关的法律法规有《中华人民共和国食品安全法》、《中华人民共和国食品安全法实施条例》、《中华人民共和国行政处罚法》、《企业落实食品安全主体责任监督管理规定》（国家市场监督管理总局第60号令）、国务院食品安全委员会《关于建立健全分层分级精准防控末端发力终端见效工作机制 推动食品安全属地管理责任落地落实的意见》、国务院食安办《建立健全分层分级精准防控 末端发力终端见效工作机制实施细则（2022 版）》、山东省食品药品安全委员会《全省落实食品安全“两个责任”分层分级包保工作实施方案》、《食品生产许可管理办法》（国家市场监督管理总局第24号令）、《食品生产许可审查通则（2022版）》、《食品经营许可和备案管理办法》、《山东省农产品质量安全条例》、《保健食品注册与备案管理办法》、《食品生产经营日常监督检查管理办法》、《中共中央国务院关于深化改革加强食品安全工作的意见》、《网络食品安全违法行为查处办法》、《网络餐饮服务食品安全监督管理办法》、《市场监管总局办公厅关于印发特殊食品生产经营监督检查相关操作指南的通知》（市监特食发〔2023〕14号）、《山东省食品小作坊小餐饮和食品摊点管理条例》、《山东省市场监督管理局关于印发食品生产经营企业落实食品安全“两个责任”规范要点的通知》（鲁市监食协字〔2023〕119号）等，在起草本系列标准

时，起草工作组严格遵守法律法规的规定和济宁市市场监督管理局食品安全监管实际工作经验，确定了本系列标准主要内容。

四、与有关的现行法律、法规和国家标准的关系

本系列标准符合现行法律、行政法规的要求，本系列标准与其他相关国家标准、行业标准相协调、相衔接，无冲突，同时本系列标准是对现行政策文件和通用类标准的细化和补充

五、重大分歧意见的处理经过和依据

本系列标准的编制过程中未出现重大分歧意见。

六、对地方标准自发布日期至实施日期之间的过渡期的建议

建议本系列标准自发布日期至实施日期之间的过渡期为三个月。

七、其他应予说明的事项

无。

