

济宁市地方标准
《网络餐饮外卖一次性封签使用规范》
编制说明

《网络餐饮外卖一次性封签使用规范》编制组

2025 年 2 月

济宁市地方标准

《网络餐饮外卖一次性封签使用规范》

（报批稿）编制说明

一、工作简况

（一）任务来源

《中共中央 国务院关于深化改革加强食品安全工作的意见》提出鼓励餐饮外卖对配送食品进行封签，食品安全国家标准《餐饮服务通用卫生规范》也将使用外卖包装封签作为鼓励性条款列出。

2021 年以来济宁市市场监督管理局在全市全面推行网络订餐“食安封签”工作，鼓励各外卖平台和经营者有效使用“食安封签”，取得了显著的效果，制定《网络餐饮外卖一次性封签使用规范》切实可行，现依据市场调查结果制定该地方标准。

根据《济宁市市场监督管理局关于下达<退役军人人事档案管理服务规范>等 5 项济宁市地方标准计划项目的通知》，《网络订餐外卖一次性封签使用规范》济宁市地方标准列入 2024 年度济宁市地方标准第一批立项计划。本标准由济宁市市场监督管理局提出、归口并组织实施。

（二）主要起草单位、主要起草人及任务分工

1.主要起草单位

济宁市市场监督管理局、济宁市食品药品检验检测研究院、金乡县市场监督管理局、济宁市质量计量检验检测研究院、济宁市烹饪餐饮业协会。

2.主要起草人

本标准主要起草人员：张伟莹、张千、赵步文、杨洪银、李家家、高艳、王冠杰、张琳、刘洪盈、叶树杞、孙兴亮、阿布都赛米·艾山、黄文宝、曹会宇、陈国民。

3.任务分工

张伟莹：负责主持标准起草工作。包括对人员的调配、对标准编制质量和进度的总体监控、技术把关、反馈意见研究采纳等工作。

张千：负责标准调研、组织标准编制研讨，参与标准各阶段的技术讨论、关键过程的实施、阶段性成果审核等工作。

赵步文、杨洪银：负责技术资料分析、标准框架搭建，项目各阶段联络和协调等工作，参与标准编写，协助征求意见等工作。

李家家、高艳、王冠杰：参与标准的技术讨论、指南的编写和修改工作。

张琳、刘洪盈、叶树杞、孙兴亮：负责对标准文本、标准相关材料进行整体内容审核、格式审查及修改、报批材料的整理工作。

阿布都赛米·艾山、黄文宝、曹会宇、陈国民：负责标准内容起草、征求意见及修改、专家研讨及意见修改等工作。

（三）起草过程

1.现状调研及立项申请

2024年1月-2024年2月，济宁市市场监督管理局组织济宁市食品药品检验检测研究院、金乡县市场监督管理局、济宁市质量计量检验检测研究院、济宁市烹饪餐饮业协会实

施收集、分析相关政策、文献、标准等材料，依据食品安全国家标准《GB 31654-2021 餐饮服务通用卫生规范》、《山东省食品安全条例》，组织开展标准实施情况调研，采取跟踪调查、实地考察、信息反馈等多种形式，掌握标准实施情况，对标准实施情况进行评估，并将评估结果与标准制修订和完善标准体系有机结合起来，依据该调研结果形成了地方标准立项草案草稿，经专家论证后报市市场监管局进行立项申请。

2.标准起草

2024 年 3 月标准计划下达后，成立了由济宁市市场监督管理局牵头、济宁市食品药品检验检测研究院、金乡县市场监督管理局、济宁市质量计量检验检测研究院和济宁市烹饪餐饮业协会共同参与标准制定的标准起草组，起草工作组按照《标准化工作导则 第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》（GB/T 1.1-2020）的要求，起草完成《网络订餐外卖一次性封签使用规范》济宁市地方标准草案，确定本标准按照范围、规范性引用文件、术语和定义、分类、质量要求、卫生要求、使用要求共 7 个部分制定。

2024 年 4 月，起草组基于申报文件、编制要求以及相关国家行业标准规范的初步调研结果，完成了标准草案和标准编制说明的起草，经内部征求意见、开会研讨后形成立项申请稿。

2024 年 5 月，起草组基于济宁市市场监督管理主管部门意见，完成了标准和标准编制说明的修改，经内部征求意见、开会研讨后形成征求意见稿。

2024 年 10 月-11 月，起草组为确保标准的科学性、合理性、普适性和实用性，一是通过济宁市市场监督管理局门户网站于 2024 年 10 月 18 日向社会公开征求意见，二是定向发函向市商务局、市教育局、济宁市团餐协会、新闻媒体及部分县市区美团、饿了么机构等 35 个机关单位、协会和企业，对标准征求意见稿向社会进行广泛的意见征集。共发送“地方标准草案征求意见稿”的单位或专家数 35 个。其中回函的单位或专家数 31 个。截至 12 月 1 日，24 个单位回函反馈“无意见”，7 个单位回函反馈“有意见”，最终收到 9 条反馈意见，详见《济宁市地方标准征求意见汇总处理表》。起草组对反馈意见逐条讨论和处理，确定采纳与否。之后对标准内容进行修改、完善，最终形成了标准送审稿。标准编制组编制地方标准编制说明、征求意见汇总表、地方标准技术审查申请书、送审函、审查会议方案和拟邀请审查专家推荐表等，形成标准送审材料。

3、标准技术审查

2025 年 1 月 13 日，邀请 9 名相关领域专家召开地方标准专家审查会，对济宁市地方标准《网络订餐外卖一次性封签使用规范（送审稿）》进行审查，审查委员会听取了标准编制情况汇报，对标准文本进行了逐章、逐条审查，对标准编制说明等进行了审查，提出了标准名称、全文结构等方面意见 18 条，均已采纳并通过审查委员审查，形成《网络餐饮外卖一次性封签使用规范》（报批稿）。

二、标准制定的目的和意义

本标准编制的目的和意义有以下几点：

（一）加强网络订餐食品安全的需要

随着生活节奏的加快和消费理念的转变，网络订餐业已成为广大人民群众日常生活中一种普遍的生活消费方式，同时网络订餐食品安全问题也越来越受到消费者关注。网络订餐外卖一次性封签封住了包装封口，避免食品配送中被污染，保护了安全，消费者无需担心自己的食品被人为污染或调换，增加了消费者对商家的信任。

（二）社会发展的需求

《山东省食品安全条例》(2024年3月1日实施)规定“入网餐饮服务提供者应当具有实体经营门店，在网上公示营业执照、食品名称和主要原料名称，并使用封签等方式对配送的食品进行密封。未按照规定对配送的食品进行密封的，送餐人员有权拒绝送餐，消费者有权拒绝接收。”，明确了入网餐饮服务提供者使用封签等方式对配送的食品进行密封的要求。经详细查阅，目前国家标准、行业标准、山东省地方标准均未发布相关标准。

（三）已有开展工作效果显著，地方标准可行性强

《中共中央 国务院关于深化改革加强食品安全工作的意见》提出鼓励餐饮外卖对配送食品进行封签，食品安全国家标准《餐饮服务通用卫生规范》也将使用外卖包装封签作为鼓励性条款列出，2021年以来济宁市市场监督管理局在全市全面推行网络订餐“食安封签”工作，鼓励各外卖平台和经营者有效使用“食安封签”，取得了显著的效果，制定《网络订餐外卖一次性封签使用规范》切实可行。

（四）应用前景较广，推广利用价值高

规范通过对网络订餐外卖封签的质量要求、卫生要求、使用要求等方面进行规定，指导规范网络订餐外卖封签的使用。一是通过制定规范促进网络订餐单位强化自律意识，降低食品安全风险。二是有效减少了配送过程中因外部因素对食品造成污染的风险，把漏洞堵在了问题发生之前，不仅关系到消费者的日常饮食安全和消费信心，也是餐饮市场有序发展、外卖行业健康成长的必然要求。三是引导消费者选择有外卖封签的经营单位订餐，同时广泛动员社会各界力量关注网络订餐食品安全，参与网络订餐食品安全，形成部门监管、经营者自律、社会监督三位一体的食品安全监管长效机制，实现社会共治共享，具有重要推广意义，可有效推动济宁市经济绿色健康发展。

三、标准编制原则、主要技术内容和依据

（一）标准的编制原则

1. 规范性原则

本标准按照 GB/T 1.1-2020《标准化工作导则第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草，结构与表述符合标准起草规范性要求。

2. 科学性原则

本标准编写以相关法律法规、政策文件、技术指南为主要依据，充分利用经专家论证的结果，内容准确、可靠。标准内容符合济宁市网络订餐外卖一次性封签不同门店或单位的要求。

3. 先进性原则

目前济宁市网络订餐外卖商家众多，本标准编写统筹考

考虑使用单位和送餐形式，反映当前技术和管理的先进水平，具有一定的前瞻性。

4. 实用性原则

该标准规定了济宁市网络订餐外卖一次性封签的分类、标识、尺寸、性能以及卫生要求，适用于济宁市行政区域内不同外卖餐饮店。可操作性强，便于实施，可有效提升济宁市网络订餐食品安全管理水平。

（二）主要技术内容

1.范围

本标准规定了网络订餐外卖一次性封签的质量要求、卫生要求、使用要求等内容。

本标准适用于网络订餐外卖配送环节中一次性封签的使用。

2.规范性引用文件

GB 4806.7 食品安全国家标准 食品接触用塑料材料及制品

GB 4806.8 食品安全国家标准 食品接触用纸和纸板材料及制品

3.术语和定义

为了方便标准的使用，该标准列出了网络订餐外卖和一次性封签的术语和定义。

（三）确定依据

1. 法律法规和政策要求

《中共中央 国务院关于深化改革加强食品安全工作的意见》提出鼓励餐饮外卖对配送食品进行封签。《山东省食

品安全条例》（2024 年 3 月 1 日实施）规定“入网餐饮服务提供者应当具有实体经营门店，在网上公示营业执照、食品名称和主要原料名称，并使用封签等方式对配送的食品进行密封。未按照规定对配送的食品进行密封的，送餐人员有权拒绝送餐，消费者有权拒绝接收。”GB 31654—2021《食品安全国家标准 餐饮服务通用卫生规范》，鼓励使用外卖包装封签，便于消费者识别配送过程外卖包装是否开启。

2. 市场需求和行业发展趋势

随着生活节奏的加快和消费理念的转变，网络订餐业已成为广大人民群众日常生活中一种普遍的生活消费方式，同时网络订餐食品安全问题也越来越受到消费者关注。网络订餐外卖一次性封签封住了包装封口，避免食品配送中被污染，保护了安全，消费者无需担心自己的食品被动过，增加了消费者对商家的信任。

但目前国家标准、行业标准、山东省地方标准均未发布相关标准，网络订餐外卖一次性封签使用等工作实施过程中缺乏工作依据。

3. 地方标准的应用性

将标准内容，保证标准的适用性。

4. 评价体系

采取跟踪调查、实地考察、信息反馈等多种形式，掌握标准实施情况，对标准实施情况进行评估，并将评估结果与标准制修订和完善标准体系有机结合起来。

四、与现行相关法律、行政法规和其他标准的关系

本标准为新成果，尚无相关国家标准、行业标准、地方

标准，不存在任何冲突。

本标准符合现行法律法规、政策文件的要求。

五、重大分歧意见的处理过程、处理意见及其依据

本标准在起草阶段，未出现重大分歧。本标准在对征求意见进行处理的过程中，起草组成员进行了反复讨论、论证，对未采纳的意见与建议单位也进行了相应的讨论与沟通，未发生意见分歧。

六、对地方标准自发布日期至实施日期之间的过渡期（以下简称“过渡期”）的建议及理由

建议过渡期是 1 个月。

过渡期用于了解新颁布标准并为实施做准备。

各网络订餐外卖单位是标准实施的主体，为确保其准确理解、掌握和执行标准，标准发布后将向标准实施主体进行推广和宣贯，推动标准的落地应用。预计此项工作需要 1 个月的时间。

七、实施效益分析

经济效益：通过项目的实施，促进全市网络食品销售经营行为、强化自律意识，降低食品安全风险，保障人们的网络订餐食品安全和身心健康，促进网络食品行业健康发展，促进社会经济发展。

社会效益：一是完善我市食品安全标准体系，充分发挥标准化的规范提升作用。二是加大标准实施应用，促进标准和实际生产生活的联系，实现标准化人才的培养和标准化的示范推广；三是通过标准化的手段，扩大网络订餐外卖封签的使用范围和影响力，形成部门监管、经营者自律、社会监

督三位一体的食品安全监管长效机制,保障人民群众的“舌尖安全”。