

济宁市地方标准
《标准先进性评价规范》
编制说明

《标准先进性评价规范》编制工作组

2025 年 1 月

一、 工作简况

（一）任务来源

为落实《中华人民共和国标准化法》、《国家标准化发展纲要》和《山东省标准化条例》等文件精神和要求，规范标准先进性评价活动，推动先进标准的制修订和推广应用，不断提升我市先进标准的有效供给能力和质量，助力经济社会高质量发展，经省市场监督管理局同意，济宁市市场监督管理局于2024年9月29日批准《标准先进性评价规范》立项。济宁市地方标准《标准先进性评价规范》由济宁市市场监督管理局提出、归口并组织实施。

（二）起草单位、起草人、及任务分工

1、主要起草单位

华春新能源股份有限公司、济宁市质量发展促进会、山东医安康医疗服务有限公司、济宁市任城区王俊推拿中心、济宁市质量计量检验检测研究院、山东万利精密机械制造有限公司、山东万世智能装备产业研究有限公司、山东欣瑞电器有限公司、山东慧安注册安全工程师事务所有限公司、山东创信检验检测有限公司、济宁市特种设备检验检测研究院、鱼台县检验检测中心、曲阜金皇科技有限公司、山东理工职业学院、济宁鲁泉水处理有限公司、济宁阿瑞斯企业管理股份有限公司。

2、主要起草人

本标准主要起草人：朱伟平、聂黄燕、胡树强、孙天娇、尹立刚、王绪昶、姚远、王晓雷、张翠、郭新艳、朱军、吴婧、纪祥娟、周长庚、孙健、王俊、王晓华、楚亚茹、吴茂国、崔海英、姚旭、纪钠、孙忠峰、范振涛、杨兵、孙国臣、陈启刚、孙本超。

3、任务分工

朱伟平、聂黄燕、胡树强负责主持标准起草工作，包括组织人员、标准编写质量与进度控制、资源调配、组织研究征求意见采纳与否等工作。具体负责标准框架、名词术语、评价原则、评价对象、合规性指标总体把控。

孙天娇、尹立刚、王绪昶负责调研、评价原则与程序等技术内容草案编写与论证，先进性指标总体确定与审核。

姚远、王晓雷、张翠、郭新艳、朱军、吴婧负责规范性指标总体确定与审核。

纪祥娟、周长庚、孙健、王俊、王晓华、楚亚茹、吴茂国、崔海英负责搜集技术资料，提出分析意见，具体负责科学性指标关于技术要求等内容的确定与审核。

姚旭、纪钠、孙忠峰、范振涛、杨兵、孙国臣、陈启刚、孙本超负责资料汇总、科学性指标关于试验方法、检验规则等内容把控，负责附录 C 评价报告样本编写。

（三）起草过程

1、申请立项

2024年1月济宁市市场监督管理局组织华春新能源股份有限公司、济宁市质量发展促进会、山东医安康医疗服务有限公司等单位对公示的团体标准、企业标准质量状况进行了研讨，济宁市质量发展促进会提交了公开发表的论文《浅议低于推荐性标准相关技术要求的企业标准——以洗衣液去污力技术要求为例》，会上一直认为公示的团体标准、企业标准质量水平总体可控，但是先进性的标准较少，缺少先进性评价标准引领。会议确定先做调研，起草先进性评价标准草案，申请立项。济宁市质量发展促进会组织华春新能源股份有限公司、山东医安康医疗服务有限公司、济宁市任城区王俊推拿中心、山东万利精密机械制造有限公司、山东万世智能装备产业研究有限公司、山东欣瑞电器有限公司、山东慧安注册安全工程师事务有限公司、济宁市质量计量检验检测研究院、山东创信检验检测有限公司、济宁市特种设备检验检测研究院、鱼台县检验检测中心、曲阜金皇科技有限公司14家单位24名起草人员搜集了国内标准先进行评价相关标准资料，按照任务分工，各负其责，形成了《标准先进性评价规范》草案，并经市市场监督管理局同意，于5月16日召开了地方标准立项论证会，山东省高端化工产业发展促进会、山东理工职业学院等5家单位组成的立项论证专家委员会一致认为标准合规并与其他标准协调配套、标准内容严谨、科学、合理，可操作性强、人员经费保障到位、标准实施效益显著，建议尽快修改完善标准（草案）文本及立项申请书，按照规定程序上报济宁市市场监督管理局申请立项。

5月20日提交了立项申请书。

2、起草征求意见稿

2024年9月召开了立项批准后的编制工作组第一次工作会议，按照省局意见对标准草案进行了认真的修改：进一步明确了评价对象，包括国家标准信息公示平台上公示的本市团体标准和企业标准。结合我市实际确定了分阶段评价结论：评价机构应针对受评标准所属技术领域选取专家，组成专家组对标准基础性进行评价：合规性评价不符合不进行其他评价，评价结论为“×××标准不符合×××要求，先进性评价中止”；合规性评价符合进入科学性和规范性评价，科学性和规范性评价不符合时评价结论为“×××标准不符合×××要求，先进性评价中止”；按照8.1.2.4判定科学性和规范性符合时，评价结论为“×××标准符合合规性、科学性、规范性要求”，并进入先进性评价，评价机构组织专家组制定或依据已有评价实施细则提出关键性指标，并明确各指标权重，评价并按照4.3规定给出先进性结论。

2024年10月编制工作组内部征求意见，形成了标准征求意见稿和编制说明。

3、起草送审稿

2024年10月24日在济宁市市场监督管理局网站上公开征求意见，标准起草单位项济宁市质量计量检验检测研究院、济宁市劳模协会、济宁市农机推广中心、济宁市自然资源局等35家单位发出了征求意见函，共收到回函35份，有意见的4份，

经过起草工作组认真讨论，采纳 3 份，不采纳 1 份。修改后形成了标准送审稿。

4、起草标准报批稿

2025 年 1 月 12 日，济宁市市场监督管理局组织召开地方标准专家审查会议。标准编制工作组根据审查会议专家提出的修改意见，对标准内容进行了修改完善，审查委员会对修改内容确认无误，最终形成了《标准先进性评价规范》标准报批稿。

二、标准制定的目的和意义

《团体标准管理规定》以及《企业标准化促进办法》都明确规定制定企业标准、团体标准应当有利于提高经济效益、社会效益、质量效益和生态效益，做到技术上先进、经济上合理；并鼓励制定具有国际领先水平的团体标准，开展标准实施效果评价，支持将先进企业标准纳入科学技术奖励范围。

山东省人民政府于 2021 年发布《山东省标准化试点示范项目管理办法》，明确提出“探索形成以制定和实施先进标准为核心的创新经验。”

济宁市人民政府 2023 年发布《济宁市标准化创新发展行动方案》提出“鼓励企业制定并实施高质量的企业标准，探索开展标准质量和标准实施第三方评估，支持新闻媒体、社会组织和消费者等相关方对标准实施进行监督，推动行业协会发挥专业优势，探索标准化服务新路径、新模式”。

因此，大力推动先进标准的制修订，构建先进标准体系，有利于发挥以先进标准助力产业发展、促进科技进步、规范社

会治理，促进我市创新、协调、绿色、开放、共享发展。

通过近年来组织的团体标准、企业标准化“双随机、一公开”监督检查情况来看，我市在全国团体标准、企业标准信息平台上公示的标准存在着良莠不齐的现象，有些标准具有先进性，有些标准不但不具有先进性，甚至标准质量低劣。但是目前我市还没有标准先进性评价地方标准，缺少权威的评价依据，造成具有先进性的标准未获得实事求是的评价认可，一些自诩为“先进标准”的标准实则名不副实。因此迫切需要出台本地方标准，用于评价规范企业标准和团体标准。

济宁市质量发展促进会已经发布实施了《标准先进性评价规范》团体标准，对部分企业标准、团体标准先进性进行了评价，收到了较好的效果，企业和团体都说，无论评价结果如何，对自己发布的标准有了一个更加全面、客观的认识，有利于以后制定更加先进的标准。但是该团体标准影响力较小，不足以支撑评价工作的全面开展，迫切需要以该团体标准实施的实践经验为基础，以济宁市地方标准的制定并组织实施作为试点，全面铺开评价工作，为制定上级评价标准进一步的积累经验。

本标准的实施不属于各级党委政府关于清理评比达标表彰示范等的清理范围，属于中共山东省委办公厅、山东省人民政府办公厅《关于清理优化创建示范和评比表彰活动的通知》、山东省民政厅、山东省委社会工作部《关于清理社会组织评比表彰活动的通知》不列入清理范围的依据标准进行的认定评定以及质量分级资质评定、等级评定。

三、标准的编制原则、主要技术内容和依据

（一）标准编制原则

规范性原则。本文件根据《中华人民共和国标准化法》、《团体标准管理规定》、GB/T 1.1-2020《标准化工作导则 第一部分：标准化文件的结构和起草规则》、GB/T 20000.1《标准化工作指南 第1部分：标准化和相关活动的通用术语》、GB/T 20001（所有部分）《标准编写规则》等进行编制。

科学性原则。各项要求是在收集分析国内相关标准、规范、政策和文献基础上，广泛征求相关专家、单位的意见，并结合标准化市场现状而确定的。

适用性和可操作性原则。力求保持标准的协调性和统一性，既要符合标准化助力全领域发展的需要，也要符合实际，有效体现标准的经济和社会效益。

（二）标准主要内容和依据

本标准规定了先进标准评价的术语和定义、评价对象、评价原则、评价机构及评价人员、评价类别和评价内容、评价程序、申诉与处理、监督与复评等方面的内容。

1. 术语和定义：明确了属于本标准所指的先进标准、先进标准评价、关键性指标、实施成效的定义。

2. 评价对象、原则与依据：针对团体标准和企业标准开展先进性评价，对评价原则和评价依据进行了说明。

3. 评价机构及评价人员：对第三方评价机构及人员提出了

所需具备的条件和能力的要求。

4. 评价内容：内容包括基础评价和先进性评价。基础评价包括合规性评价、科学性评价、规范性评价。先进性评价包括标准水平评价、创新性评价、实施成效评价。对标准初评和复评提出了要求。

5. 评价程序：包括提交申请、形式审查、组建评价小组、制定评价方案、评价实施、形成评价报告和出具评价证书等环节流程及要求的说明。

6. 申诉与处理：明确对评价工作科进行申诉的内容及评价机构的处理要求。

7. 监督与复评：提出了实施评价后的监督管理要求和每三年进行复核评价的要求。

上述主要内容的依据是 GB/T 1.1 标准化工作导则 第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则；GB/T 3101 有关量、单位和符号的一般原则；GB/T 3102（所有部分）量和单位；GB/T 14559 变化量的符号和单位；GB/T 15835 出版物上数字用法；GB/T 20001.10-2014 标准编写规则 第 10 部分：产品标准等法规和政策性文件。

四、重大分歧意见的处理经过和依据

本标准编制过程中没有重大意见分歧。

五、与相关法律、法规和强制性标准的关系

本标准符合现行相关法律、法规、规章，规范性指标、科

学性指标与相关标准协调一致，先进性指标尚无国标行标。

五、实施推广建议

建议本标准为您推荐性标准，建议过渡期为一个月。建议本标准实施后，加强标准宣贯与培训，为开展先进标准评价提供指导。加强交流沟通，收集和记录在评价实施过程中存在的问题，后续可根据实际应用情况对标准进行修订。

六、实施效益分析

通过标准先进性评价工作的开展，可摸清我市目前先进性标准基本情况，督促帮扶企业、团体提高标准化工作水平，加快科技创新，加快科技成果转化，构建技术、专利、标准联动创新体系，显著提高我市先进性标准数量，充分发挥先进性标准的引领作用，提高我市产品的质量水平和市场竞争力，产生较好的经济效益。对于评价出不具备先进性的标准，督促帮扶企业认真分析原因，查找技术、管理、创新等方面的不足，缺啥补啥，认证整改，争取早一点达到先进性标准水平，早一点生产出高质量的产品和服务，让全市人民早一点享受到高质量的产品带来的美好生活，不仅给企业带来较好的经济效益，也会带来较好的社会效益和生态效益。

七、其他需要说明的内容

无。